

BÁO CÁO

Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã liên quan đến đơn vị hành chính đô thị trên địa bàn tỉnh Bắc Giang trong giai đoạn 2019-2021

Thực hiện Công văn số 4355/BXD-PTĐT ngày 22/10/2021 của Bộ Xây dựng về việc báo cáo việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã liên quan đến đơn vị hành chính đô thị trong giai đoạn 2019-2021. Sau khi rà soát, Sở Xây dựng tỉnh Bắc Giang báo cáo như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Tổng quan các đơn vị hành chính đô thị thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính

Ngày 21/11/2019, Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 813/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Bắc Giang. Sau khi sắp xếp, tỉnh Bắc Giang có 10 đơn vị hành chính cấp huyện, gồm 09 huyện và 01 thành phố; 209 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 184 xã, 10 phường và 15 thị trấn¹.

Theo Nghị quyết số 813/NQ-UBTVQH14, trên địa bàn tỉnh Bắc Giang có 16/16 đơn vị hành chính đô thị (thị trấn) được sắp xếp, cụ thể: Thị trấn An Châu, huyện Sơn Động (sáp nhập xã An Châu vào thị trấn An Châu); thành lập thị trấn Tây Yên Tử, huyện Sơn Động (trên cơ sở sáp nhập xã Tuấn Mậu và thị trấn Thanh Sơn); thị trấn Chũ, huyện Lục Ngạn (sáp nhập xã Nghĩa Hồ vào thị trấn Chũ); thị trấn Đồi Ngô và thị trấn Lục Nam, huyện Lục Nam (nhập thị trấn Lục Nam và xã Tiên Hưng vào thị trấn Đồi Ngô); thị trấn Kép, huyện Lạng Giang (sáp nhập xã Tân Thịnh vào thị trấn Kép); thị trấn Vôi, huyện Lạng Giang (sáp nhập xã Phi Mô vào thị trấn Vôi); thành lập thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế (trên cơ sở sáp nhập thị trấn Cầu Gò và xã Phồn Xương); thị trấn Bó Hạ, huyện Yên Thế (sáp nhập xã Bó Hạ vào thị trấn Bó Hạ); thị trấn Nhã Nam, huyện Tân Yên (sáp nhập xã Nhã Nam vào thị trấn Nhã Nam); thị trấn Cao Thượng, huyện Tân Yên (sáp nhập xã Cao Thượng vào thị trấn Cao Thượng); thị trấn Bích Động, huyện Việt Yên (sáp nhập xã Bích Sơn vào thị trấn Bích Động); thị trấn Nénh, huyện Việt Yên (sáp nhập xã Hoàng Ninh vào thị trấn Nénh); thị trấn Thắng, huyện Hiệp Hòa (sáp nhập xã Đức Thắng vào thị trấn Thắng); thành lập thị trấn Nham Biền, huyện Yên Dũng (trên cơ sở sáp nhập xã Nham Sơn và xã Thắng Cương vào thị trấn Neo); thành lập thị trấn Tân An, huyện Yên Dũng (trên cơ sở sáp nhập xã Tân An vào thị trấn Tân Dân).

¹ Trước khi sắp xếp, toàn tỉnh Bắc Giang có 230 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 204 xã, 10 phường và 16 thị trấn.

2. Tình hình tổ chức điều chỉnh, lập quy hoạch các đô thị thực hiện sau sáp nhập đơn vị hành chính

Trước khi sáp nhập, các đô thị đã có đồ án quy hoạch chung xây dựng đô thị được phê duyệt, trong đó ranh giới đồ án quy hoạch chung đã được lập, điều chỉnh bao gồm các đơn vị hành chính dự kiến sáp nhập vào đô thị; riêng thị trấn Tây Yên Tử, huyện Sơn Động (thành lập khi sáp nhập xã Tuấn Mậu vào thị trấn Thanh Sơn) được tiến hành rà soát, lập điều chỉnh quy hoạch sau khi sáp nhập, đến nay đã được UBND tỉnh Bắc Giang phê duyệt tại Quyết định số 623/QĐ-UBND ngày 22/6/2021.

Như vậy, đến nay đã có 15/15 thị trấn trên địa bàn tỉnh hoàn thành lập, điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng đô thị theo ranh giới đơn vị hành chính cấp xã được sắp xếp tại Nghị quyết số 813/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

3. Tình hình tổ chức điều chỉnh, lập chương trình phát triển đô thị các đô thị thực hiện sau sáp nhập đơn vị hành chính

Sau sáp nhập đơn vị hành chính, đến nay trên địa bàn tỉnh đã có 12/15 thị trấn thực hiện điều chỉnh, lập chương trình phát triển đô thị, bao gồm: 05 hồ sơ đề xuất khu vực phát triển đô thị được lập mới (thị trấn An Châu, thị trấn Đồi Ngô, thị trấn Kép, thị trấn Bó Hạ, thị trấn Phồn Xương); điều chỉnh 03 hồ sơ đề xuất khu vực phát triển đô thị (thị trấn Vôi, thị trấn Nhã Nam, thị trấn Cao Thượng); 03 chương trình phát triển đô thị được lập mới (thị trấn Chũ; huyện Việt Yên; huyện Hiệp Hòa); còn lại 03 đô thị đang triển khai công tác lập hồ sơ đề xuất khu vực phát triển đô thị là thị trấn Tây Yên Tử, thị trấn Nham Biên và thị trấn Tân An.

II. KẾ HOẠCH HOÀN THIỆN CƠ SỞ HẠ TẦNG ĐÔ THỊ SAU SÁP NHẬP

1. Kế hoạch thực hiện đầu tư kinh phí, tập trung nguồn lực để nâng cao chất lượng các đô thị sau sáp nhập

Sau khi thực hiện việc sáp nhập đơn vị hành chính đô thị, trên cơ sở kết quả đánh giá các tiêu chuẩn còn thiếu hoặc yếu của đô thị, các địa phương đã tập trung nguồn lực, bố trí kinh phí thực hiện các dự án đầu tư cơ sở hạ tầng để nâng cao chất lượng đô thị, trong đó tập trung một số tiêu chuẩn về cơ sở hạ tầng giao thông, thoát nước, chiếu sáng, cấp nước sạch, xử lý rác thải.

2. Kế hoạch đánh giá, phân loại đô thị theo Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021-2030 đối với các ĐVHC đô thị thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021

Thực hiện Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021-2030 và phương án phát triển mạng lưới đô thị trong Quy hoạch tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021-2030 (đang trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt), thời gian tới sau khi Quy hoạch tỉnh Bắc Giang được phê duyệt, Sở Xây dựng sẽ tham mưu UBND tỉnh kế

hoạch đánh giá, phân loại đô thị giai đoạn đến năm 2030 đối với các đô thị thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019-2021, cụ thể như sau:

Đến năm 2025, có 03 đô thị thực hiện đánh giá, nâng loại đô thị gồm: thị trấn Nénh, thị trấn Bích Động (hiện trạng là đô thị loại V, thực hiện nâng loại đô thị loại IV theo Đề án công nhận huyện Việt Yên đạt tiêu chí đô thị loại IV); thị trấn Vôi (hiện trạng là đô thị loại V, thực hiện nâng loại đô thị loại IV).

Đến năm 2030, có 04 đô thị thực hiện đánh giá, nâng loại đô thị gồm: thị trấn Nénh, thị trấn Bích Động (thực hiện nâng loại đô thị loại III); thị trấn Nham Biền, thị trấn Tân An (hiện trạng là đô thị loại V, thực hiện nâng loại đô thị loại IV theo Đề án công nhận huyện Yên Dũng đạt tiêu chí đô thị loại IV).

III. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ

1. Đánh giá những vướng mắc, khó khăn trong việc thực hiện sắp xếp ĐVHC đô thị

Sau khi sáp nhập các thị trấn được mở rộng địa giới hành chính, tạo ra không gian lớn để phục vụ công tác phát triển đô thị, tuy nhiên cũng gặp các khó khăn, vướng mắc liên quan đến hệ thống cơ sở vật chất, tổ chức hoạt động bộ máy hành chính, phát triển kinh tế, đời sống nhân dân có sự xáo trộn.

Về cơ sở vật chất: Sau khi sáp nhập, hệ thống cơ sở vật chất về hạ tầng kỹ thuật (giao thông, thoát nước, cấp điện, cấp nước,...) và hạ tầng xã hội (trụ sở làm việc cơ quan, trường học, cơ sở y tế,...) của các xã được sáp nhập vào thị trấn cơ bản chưa đáp ứng tiêu chuẩn đô thị loại V nên cần nhiều nguồn lực để đầu tư nâng cấp trong thời gian tới. Việc sắp xếp trụ sở làm việc của các cơ quan hành chính gặp khó khăn do số lượng cán bộ tăng sau khi sáp nhập. Một số đơn vị cấp xã còn nợ đọng nhiều trong công tác xây dựng cơ bản, xây dựng nông thôn mới chưa được quyết toán nên công tác bàn giao gặp khó khăn.

Về tổ chức hoạt động bộ máy hành chính: Sau khi sáp nhập, một số địa phương gặp khó khăn, vướng mắc liên quan đến việc dư thừa cán bộ xã, công chức xã, người hoạt động không chuyên trách; giải quyết chế độ chính sách đối với những trường hợp dôi dư. Đội ngũ cán bộ chuyên môn thực hiện công tác quản lý đô thị có số lượng hạn chế trong khi khối lượng công việc đảm nhiệm lớn hơn, địa bàn quản lý rộng hơn dẫn đến công tác quản lý trật tự đô thị gặp nhiều khó khăn.

Về hoạt động phát triển kinh tế: Hoạt động sản xuất, kinh doanh, sinh hoạt của người dân và doanh nghiệp bị ảnh hưởng, xáo trộn do thay đổi giấy tờ, thủ tục, địa chỉ. Các chương trình, mục tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế của địa phương phải điều chỉnh lại cho phù hợp với địa giới hành chính mới.

2. Bài học kinh nghiệm trong việc tổ chức thực hiện phương án sắp xếp ĐVHC đô thị sau khi đã được Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định

Việc sắp xếp đơn vị hành chính là một chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước. Sau sắp xếp, hợp nhất những đơn vị hành chính cấp xã có quy mô nhỏ thành đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn, tạo điều kiện mở rộng không gian

phát triển đô thị, tập trung các nguồn lực về đất đai, tăng quy mô dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, phát triển kinh tế - xã hội, việc đầu tư cơ sở hạ tầng được thực hiện tập trung; bộ máy quản lý được tinh gọn; góp phần nâng cao tỷ lệ dân số đô thị toàn tỉnh Bắc Giang.

Để thực hiện tốt công tác sắp xếp đơn vị hành chính đô thị, trước hết cần thực hiện tốt công tác lập, điều chỉnh quy hoạch chung đô thị, quy hoạch phải đi trước một bước và phù hợp với quy mô địa giới hành chính mới, quy mô dân số và trình độ phát triển kinh tế - xã hội của đô thị sau sắp xếp. Ngay sau khi hoàn thành công tác lập quy hoạch chung, tiếp tục triển khai thực hiện việc lập Chương trình phát triển từng đô thị (Hồ sơ đề xuất khu vực phát triển đô thị đối với đô thị loại V) làm cơ sở lập kế hoạch thực hiện khu vực phát triển đô thị, xây dựng kế hoạch huy động vốn đầu tư phát triển đô thị phù hợp. Thực hiện tốt công tác thu hút đầu tư, tập trung các công trình trọng điểm tạo động lực phát triển đô thị, tránh đầu tư dàn trải; xây dựng cơ chế, giải pháp nhằm huy động các nguồn lực, nguồn vốn của Trung ương, vốn đầu tư của doanh nghiệp; sử dụng hiệu quả nguồn lực từ quỹ đất.

3. Đề xuất kiến nghị, giải pháp thực hiện trong giai đoạn 2022-2030.

Đề nghị Bộ Xây dựng và các cơ quan Trung ương sớm tổng kết, đánh giá và sửa đổi, bổ sung một số nội dung như sau:

- Xem xét chỉnh sửa, bổ sung những tồn tại về tiêu chuẩn đơn vị hành chính các cấp như quy mô về diện tích đang quy định lớn không phù hợp với tình hình thực tiễn của nhiều địa phương, xem xét chỉ áp dụng quy định này khi thành lập đơn vị hành chính mới nhằm hạn chế việc tăng đơn vị hành chính.

- Các chế độ chính sách cho đội ngũ cán bộ công chức dôi dư sau sáp nhập đơn vị hành chính.

- Tăng cường phân cấp, phân quyền cho chính quyền địa phương trong quản lý nhà nước liên quan đến lĩnh vực xây dựng, quản lý đô thị.

Trên đây là báo cáo việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã liên quan đến đơn vị hành chính đô thị trong giai đoạn 2019-2021 trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, Sở Xây dựng tỉnh Bắc Giang trân trọng báo cáo Bộ Xây dựng./.

Nơi nhận:

- Bộ Xây dựng (b/c);
- quanlyptdt.uda@gmail.com;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, PTĐT&HTKT_{Dương}.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đào Công Hùng